

РЕКОМЕНДАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ СТРАН ЕЭК В ОТНОШЕНИИ КРИТЕРИЕВ И ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ КАЧЕСТВА ВОДЫ,

принятые Старшими советниками правительств стран ЕЭК по проблемам окружающей среды и водных ресурсов на их шестой сессии в марте 1993 года

Многие химические вещества, выбрасываемые в окружающую среду антропогенными источниками, ставят под угрозу функционирование водных экосистем и различные виды водопользования. Необходимость принятия более эффективных мер по предупреждению и ограничению сброса вредных веществ в водную среду, а также мер по борьбе с ухудшением качества воды из-за присутствия этих веществ, а также в результате чрезмерного сброса биогенных и других обычных загрязнителей вод вынудило многие страны разрабатывать и осуществлять стратегии управления водными ресурсами на основе, среди прочего, критериев и целевых показателей качества воды с учетом требований к качеству воды при водопользовании в соответствующих районах водосбора.

Руководящие принципы разработки целевых показателей и критериев качества воды приводятся в приложении III к *Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер* (Хельсинки, 1992 год). С целью обеспечения руководства в деле выработки критериев качества воды и определения и установления целевых показателей качества воды, а также для укрепления международного сотрудничества

рекомендуется:

1. Определить четкие требования, предъявляемые к качеству воды для различных видов водопользования, таких, как снабжение питьевой водой, орошение, обеспечение скота питьевой водой, рыболовство, водопользование в рекреационных и эстетических целях и сохранение жизни в водорезах, самым тщательным образом учитывая негативное воздействие на эти виды водотоков, веществ, являющихся токсичными, стойкими, биоаккумулируемыми, канцерогенными, мутагенными и тератогенными или вызывающими эвтрофикацию и подкисление водных экосистем.
2. Особое внимание уделять получению более полной информации о поведении соответствующего вещества в воде, включая взаимодействие различных веществ и их смесей (например, синергизм) как на биотическом, так и абиотическом уровнях водных экосистем.

3. Разработать и, по возможности, согласовать на международном уровне методологию отбора параметров качества воды, включая физические свойства, химический состав и микробиологические параметры воды, имеющие отношение к различным видам водопользования. Особое внимание следует уделять разработке и согласованию на международном уровне методологических подходов отбора биологических показателей, относящихся к сохранению флоры и фауны и другим параметрам, пригодным для характеристики структурной и/или функциональной целостности водных экосистем.

4. Применять принцип осторожности при выборе параметров и установлении критериев качества воды в целях защиты и сохранения отдельных видов водопользования. Критерии качества воды следует устанавливать следующим образом:

- a) критерии качества сырой воды для снабжения питьевой водой должны приближаться к соответствующим критериям питьевой воды;
- b) критерии качества воды в отношении водной флоры и фауны должны обеспечивать защиту и сохранение флоры и фауны водотоков во всех их формах и жизненных циклах, учитывая, в частности, необходимость защиты функциональной целостности водных экосистем;
- c) критерии качества воды для поверхностных вод, используемых в целях орошения, не должны вести к какому-либо значительному негативному воздействию на свойства почвы, к засолению и накоплению токсичных веществ, а также к последующему проникновению загрязнителей из почвы в поверхностные и грунтовые воды;
- d) критерии качества воды по отложениям и взвешенным твердым частицам должны обеспечивать охрану как водных организмов, живущих в отложениях или на них, так и наземных и водных экосистем в случае дноуглубительных работ.

5. Особое внимание уделять сохранению целостности водных экосистем и конкретным требованиям в отношении чувствительных и особо охраняемых вод и их окружающей среды, таких, как водно-болотные угодья и окружающие районы поверхностных вод, которые служат источником пищи и местообитанием для различных видов флоры и фауны. С этой целью следует вводить категории особого режима использования. Критерии качества для этих категорий следует устанавливать на основе показателей, относящихся к сохранению флоры и фауны, и другой информации, характеризующей структурную и/или функциональную целостность водных экосистем.

6. При установлении критериев качества воды особое внимание уделять веществам, вызывающим острое и хроническое токсическое воздействие при низких концентрациях, а также веществам, которые вызывают (или в отношении которых существует подозрение в том, что они вызывают) канцерогенное, мутагенное и тератогенное воздействие.
7. Использовать критерии качества воды в качестве исходной базы для оценки существующего качества воды в водоемах и их пригодности для различных целей.
8. В целях расширения знаний о негативном воздействии загрязнения на водные экосистемы следует продолжать проведение исследований в отношении чувствительных показателей и/или критериев, способных обеспечить диагностирование ранних этапов стресса водных экосистем. Особое внимание следует уделять дальнейшей разработке и совершенствованию систем оценки и классификации качества воды, опирающихся на биологические данные, а также сочетанию физико-химической и биологической оценки и систем классификации. Прибрежным странам необходимо приложить усилия к совместной разработке и принятию систем оценки и классификации качества воды для трансграничных вод.
9. Водохозяйственным органам в консультации, в частности, с промышленностью, муниципалитетами, сельскохозяйственными ассоциациями и общественностью договориться о подлежащих охране видах водопользования в водосборных бассейнах. При необходимости следует рассмотреть такие категории водопользования, как снабжение питьевой водой, орошение, обеспечение скота питьевой водой, рыболовство, водопользование в рекреационных и эстетических целях, сохранение жизни в водной среде, а также охрана целостности водных экосистем.
10. При установлении целевых показателей качества воды для данного водоема принимать во внимание как требования по качеству воды для водопользования в соответствующем водоеме, так и виды водопользования, существующие ниже по течению. В трансграничных водах целевые показатели качества воды следует устанавливать с учетом требований в отношении качества воды в соответствующих районах водосбора; в максимально возможной степени следует учитывать требования в отношении качества воды для водопользования на всей территории водосбора.
11. Целевые показатели качества воды устанавливать с учетом конкретных физико-химических, биологических и других характеристик водоемов и их районов водосбора. Следует использовать экспертные оценки для приспособления целевых показателей качества воды к конкретным природным условиям данного участка местности, особенно к наличию в природе в значительных количествах некоторых веществ, например тяжелых металлов. Ни при каких обстоятельствах установление целевых показателей качества воды (или изменение с учетом конкретных факторов данной местности) не должно приводить к ухудшению существующего качества воды.

12. Целевые показатели качества воды для многоцелевого использования вод устанавливать на уровне, предусматривающем охрану наиболее чувствительного вида использования водоемов. В рамках всех установленных видов водопользования в роли целевого показателя качества воды следует использовать наиболее строгие критерии качества воды для данного параметра качества воды.
13. Водохозяйственным органам использовать соответствующие рекомендации органов здравоохранения с целью обеспечения совместимости целевых показателей качества воды с задачами охраны здоровья человека.
14. Установленные целевые показатели качества воды рассматривать в качестве конечной цели, т.е. контрольного показателя, указывающего на наличие ничтожного риска отрицательного воздействия для водопользования и экологических функций вод.
15. Установление целевых показателей качества воды сопровождать разработкой графика мер по достижению целевых показателей с учетом таких мер, которые являются осуществимыми с технической и финансовой точек зрения и применимыми в правовом отношении.
16. В случае необходимости для достижения целевых показателей качества воды применять поэтапный подход, принимая во внимание, среди прочего, существующее качество вод, существующие и потенциальные новые виды использования вод в районе водосбора, имеющиеся технические и финансовые средства для предотвращения, ограничения и сокращения загрязнения, а также неотложность принятия мер по ограничению загрязнения. Эти целевые показатели, которые представляют собой результат сбалансированности между тем, что желательно с экологической точки зрения, и тем, что осуществимо с технической и экономической точки зрения, следует рассматривать в качестве целей политики, которую предстоит достигнуть по прошествии определенного периода времени.
17. Установление предельных показателей выбросов на основе наилучшей имеющейся технологии, использование наилучшей в экологическом отношении практики и целевых показателей качества воды в качестве неотъемлемых средств предотвращения, ограничения и сокращения загрязнения воды следует производить, ориентируясь на возможности практического применения. Следует разработать планы действий, охватывающие как точечные, так и диффузные источники загрязнения, которые обеспечили бы применение поэтапного подхода и были бы при этом осуществимыми как в техническом, так и в финансовом отношении. В дополнение к планам действий и мерам по осуществлению стратегий и норм в отношении предельных показателей выбросов следует, при необходимости, также рассмотреть дополнительные меры, основанные на критериях и целевых показателях качества воды; также следует рассмотреть относительную очередность всех этих мер. Подготовительные и дополнительные административные мероприятия по осуществлению этих планов действий должны, среди прочего, включать:

- а) принятие таких мер, как, например, составление кадастров выбросов и водосборов с целью установления места производства, использования, хранения, удаления или сброса во внутренние воды опасных или других веществ, которые, по всей вероятности, негативно воздействуют на водопользование и водные экосистемы;
- б) поэтапный отказ или запрещение использования опасных веществ, если они создают особую угрозу для чувствительных или специально охраняемых вод.

18. Адаптировать программы мониторинга, включая программы лабораторных анализов, к требованиям, установленным целевыми показателями качества воды, в частности, в отношении параметров измерения, диапазона концентрации и частоты измерений, которые должны обеспечить получение достоверной информации о соблюдении целевых показателей качества воды и о размерах дальнейшего сокращения выбросов как из точечных, так и неточечных источников в водосборном бассейне, необходимого для соблюдения этих целевых показателей.

19. Пересматривать через установленные промежутки времени как целевые показатели качества воды, так и сроки обеспечения их соблюдения, чтобы, в частности, учитывать новые научные знания о критериях качества воды, изменения видов водопользования в водосборном бассейне, наилучшие имеющиеся технологии для контроля за точечными источниками загрязнения, установление и осуществление являющихся осуществимыми в техническом и финансовом отношении правил надлежащей сельскохозяйственной практики для контроля над сельскохозяйственными источниками, а также экологически безопасной практики контроля за другими неточечными источниками и, кроме того, другие уместные факторы в деле предупреждения, ограничения и сокращения загрязнения вод. Следует информировать население об установленных целевых показателях качества воды и о мерах, принимаемых в целях обеспечения их соблюдения.